

## Dz.U. 1997 Nr 113 poz. 734

## USTAWA

z dnia 20 sierpnia 1997 r.

**o zmianie ustaw o regionalnych izbach obrachunkowych,  
o samorządzie terytorialnym oraz o finansowaniu gmin****Art. 1.**

W ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. Nr 85, poz. 428, z 1994 r. Nr 76, poz. 344, z 1995 r. Nr 124, poz. 601, z 1996 r. Nr 58, poz. 262 i Nr 106, poz. 496 oraz z 1997 r. Nr 28, poz. 153, Nr 41, poz. 255 i Nr 106, poz. 679) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

- "Art. 1. 1. Regionalne izby obrachunkowe, zwane dalej "izbami", są państwowymi organami nadzoru i kontroli gospodarki finansowej podmiotów, o których mowa w ust. 2.
2. Izby powołane są do nadzoru nad działalnością komunalną w zakresie spraw budżetowych oraz kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych:
- 1) gmin, związków międzygminnych, innych komunalnych osób prawnych i sejmików samorządowych,
  3. Izby wydają opinie w sprawach określonych ustawami.
  4. Izby prowadzą działalność informacyjną i szkoleniową w zakresie objętym nadzorem i kontrolą.";

2) w art. 5 w ust. 1 po wyrazach "gospodarkę finansową" dodaje się wyrazy "i zamówienia publiczne";

3) w art. 5 w ust. 1, w art. 6 oraz w art. 18 w ust. 3 wyrazy "ust. 1" zastępuje się wyrazami "ust. 2";

4) w art. 9:

a) w ust. 3 dodaje się na końcu zdanie w brzmieniu:

"Do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżenia do kolegium izby.",

b) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

"4. Zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego za pośrednictwem izby. Podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie.

5. Bieg terminu, o którym mowa w ust. 3, ulega zawieszeniu na czas rozpatrzenia zastrzeżenia w odniesieniu do wniosków pokontrolnych objętych zastrzeżeniem.";

5) dodaje się art. 9a w brzmieniu:

"Art. 9a. Izby kontrolują pod względem rachunkowym i formalnym **pkt 2 w ust. 2 w art. 1** kwartalne sprawozdania z wykonania budżetów gmin, **skreślony** sporządzane na zasadach określonych przez Ministra Finansów.";

6) art. 10 otrzymuje brzmienie:

"Art. 10. 1. Informację o stwierdzonych nieprawidłowościach w zakresie danych dotyczących naliczania subwencji i rozliczeń dotacji celowych prezes izby przekazuje organom dokonującym podziału tych środków oraz Prezesowi Rady Ministrów.

7) art. 11 otrzymuje brzmienie:

"Art. 11. 1. Izba bada w trybie nadzoru określonym w art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz.U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74, Nr 58, poz. 261, Nr 106, poz. 496 i Nr 132, poz. 622 oraz z 1997 r. Nr 9, poz. 43, Nr 106, poz. 679 i Nr 107, poz. 686) zgodność z prawem uchwał organów gmin w sprawach:

- 1) budżetu,
  - 2) procedury uchwalania budżetu,
  - 3) układu wykonawczego budżetu gminy, jego szczegółowości oraz zmian,
  - 4) absolutorium dla zarządu,
  - 5) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez zarząd,
  - 6) zaciągania pożyczek i kredytów długoterminowych,
  - 7) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych,
  - 8) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustalaną corocznie przez radę,
  - 9) określenia wysokości sumy, do której zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania,
  - 10) udzielania poręczeń majątkowych,
  - 11) wskazania banków prowadzących obsługę bankową gminy,
  - 12) określenia zakresu i zasad przyznawania dotacji dla jednostek gospodarki pozabudżetowej,
  - 13) blokowania planowanych wydatków budżetowych,
  - 14) upoważnienia zarządu gminy do dokonywania zmian w budżecie,
  - 15) upoważnienia zarządu do dysponowania rezerwami,
  - 16) uchwalania planu dochodów i wydatków gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
2. W przypadku nieuchwalenia budżetu przez radę gminy do 31 marca roku budżetowego izba ustala budżet gminy w terminie do końca kwietnia roku budżetowego w zakresie obowiązkowych zadań własnych oraz zadań zleconych.
  3. W przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz wskazuje sposób usunięcia uchybienia.
  4. Przepisy ust. 1-3 stosuje się odpowiednio do związków międzygminnych i sejmików samorządowych.";

8) art. 12 otrzymuje brzmienie:

"Art. 12. 1. Izba, prowadząc postępowania nadzorcze w sprawie uznania uchwał określonych w art. 11 za nieważne w całości lub w części, wskazuje nieprawidłowości oraz sposób i termin ich usunięcia.

2. Jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie nieprawidłowości, o których mowa w ust. 1, kolegium izby orzeka o nieważności uchwał w całości lub w części.

3. W przypadku stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej w całości lub w części budżet lub jego część dotknięte nieważnością ustala kolegium izby.";

9) w art. 13:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

"1) wydawanie na wniosek pożyczkodawcy lub kredytodawcy opinii o możliwości spłaty pożyczki lub kredytu,"

b) skreśla się pkt 2,

c) w pkt 4 skreśla się wyrazy "o wnioskach sporządzonych przez komisję rewizyjną w sprawie absolutorium oraz o udzielonych zamówieniach publicznych",

d) w pkt 5 skreśla się wyrazy "oraz sprawozdaniach z realizacji zamówień publicznych",

e) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

"6) wydawanie opinii o wnioskach komisji rewizyjnych rad gmin w sprawie absolutorium.";

10) w art. 15:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Każdy sejmik powołuje po 2 członków spoza swego składu. Jeżeli zasięg działania izby obejmuje tylko jedno województwo, sejmik powołuje 4 członków.",

b) dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

"2a. Prezes Rady Ministrów może, w drodze rozporządzenia, zwiększyć liczbę członków kolegium z uwzględnieniem postanowień ust. 1.",

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Członkowie kolegium w zakresie realizacji zadań nadzorczych i funkcji kontrolnych są niezawisli i podlegają jedynie ustawom.",

d) w ust. 5 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy "po zasięgnięciu opinii kolegium izby.",

e) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

"7. Członkostwo w kolegium ma charakter etatowy lub pozaetatowy. Charakter członkostwa określa organ powołujący członka kolegium po zasięgnięciu opinii prezesa izby.";

11) art. 17 otrzymuje brzmienie:

"Art. 17. 1. Prezes izby reprezentuje ją na zewnątrz, kieruje sprawami nie zastrzeżonymi dla organów izby i jest przełożonym pracowników izby.

2. Prezes izby:

1) kieruje obradami kolegium oraz wyznacza składy orzekające,

2) występuje do Prezesa Rady Ministrów lub sejmiku samorządowego z wnioskiem o odwołanie członka kolegium, po zasięgnięciu opinii kolegium izby,

3) występuje do Prezesa Rady Ministrów o zwiększenie liczby członków kolegium,

4) powołuje rzecznika oraz zastępców rzecznika dyscypliny budżetowej spośród członków kolegium izby.";

12) w art. 18 w ust. 1:

a) skreśla się wyrazy "w pełnym składzie",

- b) w pkt 1 wyrazy "uchwał gmin, w rozumieniu art. 11" zastępuje się wyrazami "uchwał, o których mowa w art. 11 ust. 1",
- c) pkt 3 otrzymuje brzmienie:  
"3) przyjmowanie sprawozdań z działalności kontrolnej i informacyjno-szkoleniowej izby,"
- d) pkt 4 otrzymuje brzmienie:  
"4) uchwalanie wniosków do projektu budżetu izby oraz ramowego planu pracy,"
- e) po pkt 5 dodaje się pkt 5a w brzmieniu:  
"5a) rozpatrywanie zastrzeżeń do wniosków zawartych w wystąpieniach pokontrolnych,"
- 13) w art. 19:
- a) w ust. 2 wyrazy "w art. 13" zastępuje się wyrazami "w ustawach",
- b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:  
"3. W sprawach, o których mowa w art. 13 pkt 6, izby wydają opinię w terminie 14 dni.";
- 14) w art. 20:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
"1. Od uchwał składów orzekających służy odwołanie do kolegium izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.";
- b) w ust. 2 skreśla się wyrazy "pełny skład", a wyrazy "w ciągu 2 tygodni" zastępuje się wyrazami "w terminie 14 dni";
- 15) w art. 21 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:
- "1. Wydanie przez izbę negatywnej opinii o projekcie budżetu gminy nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże zarząd gminy zobowiązany jest przed uchwaleniem budżetu gminy przedstawić tę opinię radzie gminy wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.
2. O negatywnej opinii wydanej w sprawach określonych w art. 13 pkt 3 i 4 prezes izby informuje właściwego wojewodę i Ministra Finansów.";
- 16) w art. 22 w ust. 1 wyrazy "do pięciu" zastępuje się wyrazami "do dziewięciu";
- 17) w art. 23 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:  
"2. Stanowiska inspektora i członka kolegium nie można łączyć z zatrudnieniem w jednostkach określonych w art. 1 ust. 2, członkostwem w organach gminy oraz w samorządowych kolegiach odwoławczych.";
- 18) art. 24 otrzymuje brzmienie:  
"Art. 24. 1. Inspektorzy wykonują zadania kontrolne izby; sporządzają protokoły, które przekazują prezesowi izby i podmiotom kontrolowanym.
2. Inspektorowi kontroli oraz osobie nadzorującej czynności kontrolne przysługuje dieta w podwójnej wysokości.";
- 19) art. 25 otrzymuje brzmienie:  
"Art. 25. Członkowie kolegium oraz inspektorzy w zakresie wykonywanych czynności korzystają z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym.";
- 20) po art. 25 dodaje się art. 25a i 25b w brzmieniu:  
"Art. 25a. 1. Prezesi izb oraz po jednym reprezentancie wybranym przez kolegia izb tworzą Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych, do zadań której należy:
- 1) reprezentowanie izb wobec naczelnych i centralnych organów państwa,

- 2) przedstawianie Prezesowi Rady Ministrów wniosków dotyczących zmian w przepisach prawnych regulujących komunalną gospodarkę finansową,
  - 3) przedkładanie właściwemu dysponentowi części budżetowej wniosków do projektu budżetu państwa w części obejmującej izby,
  - 4) upowszechnianie dorobku i doświadczeń izb,
  - 5) uzgadnianie planów i programów szkoleń pracowników izb,
  - 6) koordynowanie planów i programów kontroli,
  - 7) przedkładanie corocznie Sejmowi w terminie do 30 czerwca sprawozdań z działalności izb i wykonania budżetu przez gminy.
2. Rada wybiera ze swojego składu na okres dwóch lat przewodniczącego i dwóch zastępców.
  3. Przewodniczący Rady kieruje jej pracami oraz reprezentuje Radę na zewnątrz.
  4. Krajowa Rada pracuje na podstawie regulaminu zatwierdzonego przez Prezesa Rady Ministrów.
- Art. 25b. 1. Zastrzeżenia do wniosków zawartych w wystąpieniach pokontrolnych rozpatrują kolegia izb.
2. Kolegium może zastrzeżenia oddalić lub uwzględnić. Przed rozstrzygnięciem sprawy kolegium może zarządzić przeprowadzenie dodatkowych czynności kontrolnych.
  3. Uchwały kolegium w sprawach odwoławczych zapadają zwykłą większością głosów, na posiedzeniu niejawnym.
  4. Rozpatrzenie zastrzeżenia powinno nastąpić w terminie 30 dni.";

21) w art. 26:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Stosunek pracy z przewodniczącym kolegium, jego zastępcą oraz pozostałymi etatowymi członkami kolegium izby nawiązuje się na podstawie powołania.",

b) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

"3a. Nieetatowi członkowie kolegium izby otrzymują stosowny ryczałt określony rozporządzeniem, o którym mowa w ust. 6. Do nieetatowych członków kolegium izby stosuje się odpowiednio przepisy art. 25 ust. 1-3 ustawy o samorządzie terytorialnym z tym, że zgodę na rozwiązanie stosunku pracy wyraża kolegium izby.",

c) skreśla się ust. 4 i 5;

22) w art. 27 skreśla się wyrazy "do 5 000 000 złotych".

## Art. 2.

W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz.U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74, Nr 58, poz. 261, Nr 106, poz. 496 i Nr 132, poz. 622 oraz z 1997 r. Nr 9, poz. 43, Nr 106, poz. 679 i Nr 107, poz. 686) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 52 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Projekt budżetu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami zarząd przedkłada radzie gminy najpóźniej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy i przesyła projekt regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania.";

ust. 2-4 w art. 10 w  
pkt 6 skreślone

2) w art. 53 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. W przypadku nieuchwalenia budżetu w terminie, o którym mowa w ust. 2, regionalna izba obrachunkowa ustala budżet gminy w zakresie obowiązkowych zadań własnych oraz zadań zleconych w terminie do końca kwietnia roku budżetowego. Do dnia ustalenia budżetu przez regionalną izbę obrachunkową podstawą gospodarki budżetowej jest projekt budżetu, o którym mowa w ust. 2.";

3) w art. 60 w ust. 2 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

"Rada gminy może wskazać więcej niż jeden bank.".

#### **Art. 3.**

W ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o finansowaniu gmin (Dz.U. Nr 129, poz. 600, z 1994 r. Nr 105, poz. 509, z 1995 r. Nr 124, poz. 601 i Nr 154, poz. 794, z 1996 r. Nr 149, poz. 704 i Nr 156, poz. 774 oraz z 1997 r. Nr 79, poz. 484) w art. 25 ust. 2 skreśla się.

#### **Art. 4.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z tym że art. 1 ust. 2 pkt 2 oraz art. 10 ust. 2-4 ustawy, o której mowa w art. 1, wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 1999 r.