

**338****POSTANOWIENIE MINISTRA GOSPODARKI, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia 29 kwietnia 2003 r.

**w sprawie wszczęcia postępowania ochronnego  
przed nadmiernym przywozem na polski obszar celny zapatek**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 1 oraz art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 11 kwietnia 2001 r. o ochronie przed nadmiernym przywozem towarów na polski obszar celny (Dz. U. Nr 43, poz. 477, z późn. zm.<sup>2)</sup>)

postanawia się

wszczęć postępowanie ochronne w związku z domniemanym wyrządzeniem poważnej szkody przemysłowi krajowemu przez nadmierny przywóz na polski obszar celny zapatek klasyfikowanych w Polskiej Scalonej Nomenklaturze Towarowej Handlu Zagranicznego (PCN) według kodu 3605 00 00 0.

**I. Data wszczęcia postępowania**

Data wszczęcia postępowania ochronnego jest dzień ogłoszenia niniejszego postanowienia.

**II. Oznaczenie wnioskodawcy**

Wnioskodawcą postępowania jest przedsiębiorstwo państwowe Czechowickie Zakłady Przemysłu Zapałczanego z siedzibą w Czechowicach-Dziedzicach, występujące na rzecz przemysłu krajowego. Wniosek popiera „POLMATCH” Zakłady Przemysłu Zapałczanego w Sianowie. Wnioskodawca postępowania stanowi przemysł krajowy w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 11 kwietnia 2001 r. o ochronie przed nadmiernym przywozem towarów na polski obszar celny, zwanej dalej „ustawą”, oraz spełnia wymóg art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy w zakresie minimalnego udziału w produkcji krajowej, który upoważnia go do złożenia wniosku na rzecz przemysłu krajowego.

**III. Nazwa i opis towaru**

Towarem przywożonym na polski obszar celny są zapalniczki składające się z drewnianego patyczka, zaimpregnowanego środkiem zapobiegającym całkowitemu spaleniu się drewna i żarzeniu się patyczka, zaparafinowanego od strony łebka, oraz mieszaniny składników stanowiących masę zapalającą łebka zapalniczki.

<sup>1)</sup> Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej — gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2003 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 1, poz. 5).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 123, poz. 1352 oraz z 2002 r. Nr 125, poz. 1063, Nr 153, poz. 1271 i Nr 188, poz. 1572.

Zapalniczki są klasyfikowane w Polskiej Scalonej Nomenklaturze Towarowej Handlu Zagranicznego (PCN) według kodu 3605 00 00 0 i opisane jako „Zapalniczki, inne niż artykuły pirotechniczne objęte pozycją 3604”.

**IV. Towar podobny**

Towarem podobnym do towaru objętego postępowaniem ochronnym są, w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy, zapalniczki produkowane przez przemysł krajowy. Są one jednakowe pod każdym względem w odniesieniu do towaru objętego postępowaniem.

**V. Okres badany**

Dla celów niniejszego postępowania ochronnego ustanawia się okres badany od 1 stycznia 1999 r. do 31 grudnia 2002 r.

**VI. Przywóz na polski obszar celny towaru objętego postępowaniem**

Z informacji zawartych we wniosku i potwierdzonych przez Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej wynika, że w latach 1999, 2000, 2001 i 2002 nastąpił zwiększony przywóz na polski obszar celny zapatek.

W ujęciu bezwzględnym, w okresie badanym, przywóz zapatek kształtował się następująco:

w 1999 r. — 44 688 kg,  
w 2000 r. — 255 558 kg,  
w 2001 r. — 510 009 kg,  
w 2002 r. — 1 078 826 kg.

Import zapatek w 2002 r. był ponad 24-krotnie większy niż w 1999 r.

W okresie badanym udział importu zapatek w produkcji krajowej wynosił:

w 1999 r. — 0,48%,  
w 2000 r. — 2,99%,  
w 2001 r. — 6,45%,  
w 2002 r. — 15,80%.

Udział importu zapatek w produkcji krajowej w 2000 r. w porównaniu z 1999 r. był większy o 2,51 punktu procentowego; w 2001 r. w porównaniu z 2000 r. był większy o 3,46 punktu procentowego, a w 2002 r. w porównaniu z 2001 r. był większy o 9,35 punktu procentowego.

Udział importu zapatek w konsumpcji krajowej wynosił:

w 1999 r. — 0,54%,  
w 2000 r. — 3,34%,  
w 2001 r. — 7,08%,  
w 2002 r. — 15,58%.

Udział importu zapatek w konsumpcji krajowej w 2000 r. w porównaniu z 1999 r. był większy o 2,8 punktu procentowego; w 2001 r. w porównaniu z 2000 r. był większy o 3,74 punktu procentowego, a w 2002 r. w porównaniu z 2001 r. był większy o 8,5 punktu procentowego.

Z powyższych danych wynika, iż w okresie badanym przywóz na polski obszar celny towaru, w stosunku do którego wszczyna się postępowanie ochronne, wzrósł znacząco zarówno w ilościach bezwzględnych, jak i w odniesieniu do produkcji i konsumpcji krajowej towaru podobnego.

## VII. Szkada wyrządzona przemysłowi krajowemu i związek przyczynowy

Analiza szkody wyrządzonej przemysłowi krajowemu opiera się na następujących danych:

- wielkość produkcji przemysłu krajowego — dane Głównego Urzędu Statystycznego — czyli pełne dane dotyczące produkcji przemysłu krajowego,
- poziom sprzedaży przemysłu krajowego oraz stopień wykorzystania zdolności produkcyjnych opiera się na zliczonych danych udostępnionych przez 4 producentów krajowych (wszyscy znani producenci krajowi),
- analiza wielkości zatrudnienia, udział zapasów w produkcji krajowej, poziom zysków i strat opiera się wyłącznie na danych wnioskodawcy (najlepsze dostępne na etapie wszczęcia postępowania). Dane te są reprezentatywne dla przemysłu krajowego, gdyż nawet sam wnioskodawca, z uwagi na wielkość produkcji, stanowi przemysł krajowy w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy.

Wniosek o wszczęcie postępowania ochronnego zawiera następujące dane, które stanowią podstawę ustaleń dotyczących poważnej szkody wyrządzonej przemysłowi krajowemu oraz związku przyczynowego zachodzącego między nadmiernym przywozem na polski obszar celny zapatek a domniemaną poważną szkodą:

Głównymi czynnikami świadczącymi o powyższym są:

1. Ceny zapatek w przywozie na polski obszar celny od 2000 r. w porównaniu z cenami produkcji krajowej były niższe. Podcięcie cenowe kształtowało się następująco:

w 1999 r. — brak podcięcia cenowego,  
w 2000 r. — 13,80%,  
w 2001 r. — 19,02%,  
w 2002 r. — 26,84%.

2. Wielkość produkcji przemysłu krajowego.

Produkcja krajowa zapatek kształtowała się w okresie od 1 stycznia 1999 r. do 31 grudnia 2002 r. następująco:

w 1999 r. — 9 220 500 kg,  
w 2000 r. — 8 555 000 kg,  
w 2001 r. — 7 908 000 kg,  
w 2002 r. — 6 829 000 kg.

Produkcja krajowa w 2000 r. w stosunku do 1999 r. spadła o 7,2%; w 2001 r. w stosunku do 2000 r. o 7,6%, a w 2002 r. w stosunku do 2001 r. o 13,65%. W 2002 r. produkcja krajowa była niższa o 26% niż w roku 1999.

3. Poziom sprzedaży przemysłu krajowego.

W okresie badanym sprzedaż przemysłu krajowego wynosiła:

w 1999 r. — 8 193 426 kg,  
w 2000 r. — 7 397 315 kg,  
w 2001 r. — 6 706 666 kg,  
w 2002 r. — 5 845 929 kg.

Sprzedaż krajowa w 2000 r. w stosunku do 1999 r. spadła o 9,7%; w 2001 r. w stosunku do 2000 r. o 9,3%, a w 2002 r. w stosunku do 2001 r. o 12,8%. W 2002 r. sprzedaż krajowa była niższa o 28,7% niż w roku 1999.

4. Udział sprzedaży krajowej w rynku.

Udział sprzedaży krajowej w konsumpcji krajowej zapatek w okresie badanym systematycznie spadał i wynosił:

w 1999 r. — 99,46%,  
w 2000 r. — 96,66%,  
w 2001 r. — 92,93%,  
w 2002 r. — 84,42%.

5. Stopień wykorzystania zdolności produkcyjnych:

w 1999 r. — 41,60%,  
w 2000 r. — 42,50%,  
w 2001 r. — 46,00%,  
w 2002 r. — 41,80%.

W okresie badanym wykorzystanie mocy produkcyjnych wahało się od 41 do 46%. Biorąc pod uwagę znaczny spadek produkcji krajowej zapatek, świadczy to o systematycznym zmniejszaniu mocy produkcyjnych przez przemysł krajowy w okresie badanym.

6. Zatrudnienie w przemyśle krajowym.

Zatrudnienie w przemyśle krajowym zmniejszyło się w okresie badanym. Przyjmując wskaźnik w roku

poprzednim za 100, jego spadek kształtował się następująco:

w 1999 r. — 100,  
w 2000 r. — 91,2,  
w 2001 r. — 100,  
w 2002 r. — 94,5.

Zatrudnienie pracowników bezpośrednio związanych z produkcją towaru podobnego wynosiło (rok poprzedni = 100):

w 1999 r. — 100,  
w 2000 r. — 88,2,  
w 2001 r. — 99,5,  
w 2002 r. — 90,4.

W okresie badanym liczba pracowników zatrudnionych w przemyśle krajowym zmniejszyła się o 13,8%. Spadek zatrudnienia bezpośrednio przy produkcji towaru podobnego wyniósł 20,7%.

#### 7. Udział zapasów w produkcji krajowej:

w 1999 r. — 4,5%,  
w 2000 r. — 4,6%,  
w 2001 r. — 3,5%,  
w 2002 r. — 4,2%.

Udział zapasów w produkcji krajowej utrzymywał się zasadniczo na tym samym poziomie. W ilościach bezwzględnych zapasy zmniejszyły się wraz ze spadkiem produkcji.

#### 8. Zyski i straty.

W okresie badanym stopa zysku netto w produkcji towaru podobnego zmniejszyła się. W ostatnim roku tego okresu krajowa produkcja zapatek zaczęła przynosić straty.

9. Związek przyczynowy między wzrastającym przywozem a szkodą wyrządzoną przemysłowi krajowemu.

Wzrastający przywóz na polski obszar celny zapatek — zarówno w ilościach bezwzględnych, jak i w odniesieniu do produkcji i konsumpcji krajowej towaru podobnego — był realizowany po cenach znacznie niższych od cen zapatek produkcji krajowej. Niższe ceny towaru przywożonego na polski obszar celny spowodowały ograniczenie sprzedaży krajowej oraz utratę udziału w rynku producenta krajowego, a w konsekwencji także spadek produkcji krajowej zapatek. W związku ze spadkiem produkcji krajowej nastąpiło ograniczenie mocy produkcyjnych, które w 2002 r. spadły do poziomu najniższego w całym okresie badanym. Nastąpił spadek zatrudnienia ogółem i bezpośrednio przy produkcji zapatek.

Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej na etapie wszczęcia postępowania nie stwierdził istnienia

innych czynników, które poza nadmiernym przywozem mogły wpłynąć na sytuację przemysłu krajowego.

### VIII. Harmonogram postępowania

Strony mogą zgłosić swój udział w postępowaniu ochronnym nie później niż w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia niniejszego postanowienia. Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy, w toku postępowania strony mogą składać wyjaśnienia, zgłaszać wnioski oraz dostarczać dowody na ich poparcie.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy, strony mogą wniesić o zwołanie posiedzenia w celu wyjaśnienia okoliczności i faktów stanowiących przedmiot badania.

Przewiduje się, że postępowanie ochronne będzie zakończone do dnia 30 kwietnia 2004 r.

### UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2003 r. do Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej wpłynął kompletny wniosek przedsiębiorstwa państwowego Czechowickie Zakłady Przemysłu Zapałczanego o wszczęcie postępowania ochronnego przed nadmiernym przywozem na polski obszar celny zapatek. W świetle poczynionych ustaleń w przedmiocie legitymacji wnioskodawcy do złożenia wniosku stwierdzono, że wnioskodawca był uprawniony do jego złożenia. Prawdziwość zawartych we wniosku danych dotyczących wielkości przywozu zapatek na polski obszar celny została potwierdzona przez dane statystyczne będące w posiadaniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej.

Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej po przeanalizowaniu danych zawartych we wniosku uznał go za zasadny w odniesieniu do towaru wymienionego w punkcie III niniejszego postanowienia i postanowił jak w sentencji.

Postanowienie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

### POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

Zgodnie z art. 2 ust. 5 ustawy z dnia 11 kwietnia 2001 r. o ochronie przed nadmiernym przywozem towarów na polski obszar celny (Dz. U. Nr 43, poz. 477 i Nr 123, poz. 1352 oraz z 2002 r. Nr 125, poz. 1063, Nr 153, poz. 1271 i Nr 188, poz. 1572) niniejsze postanowienie nie podlega zaskarżeniu do Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Minister Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej:

w z. *J. Piechota*